

А. Н. Иванов, М. Н. Игнатьева,

*Уральский государственный горный университет, Екатеринбург, Россия*

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПОСЛЕДСТВИЙ ФОРМИРУЕМЫХ ПРИ ОСВОЕНИИ РЕСУРСОВ НЕДР**

The article discusses the formation of methodological support for the economic assessment of the consequences in a historical aspect. Revealed the phased process. Proved insufficient regulation of the implementation of the economic assessment of the effects of environmental impact assessment.

Как следует из анализа на первом этапе (1974–1984 гг.) вопрос экономической оценки последствий касался методических подходов и указаний о расчете экономического ущерба, обусловленного убытками и потерями в связи с изъятием земель из сельскохозяйственного оборота. К этому же переходу относится появление такс, используемых в отношении редких живых организмов, а также нормативных документов, определяющих порядок учета затрат на рекультивацию нерудных строительных материалов, действующих на территории Украинской и Молдавской ССР. Эффективность капитальных вложений осуществлялась согласно Типовой методике, утв. Постановлением Госплана СССР, Госстроя СССР и Президиумом АН СССР (1969 г.).

Основное внимание уделялось экономической оценке последствий, связанных с изменением характера использования земельных ресурсов (отводе земель для государственных или общественных нужд), что предопределяет появление нормативов стоимости новых земель взамен изымаемых сельскохозяйственных угодий для несельскохозяйственных нужд. В начале 70-х годов появляются первые исследования по оценке экономического ущерба при загрязнении окружающей среды, на передовых позициях оказывается Сумский филиал Харьковского политехнического института. В результате была разработана Временная методика определения экономического ущерба от загрязнения атмосферы предприятиями черной металлургии (1971 г.), подготовлена Методика оценки экономического ущерба от загрязнения водных ресурсов (1973 г.) [1]. Только через десятилетие был подготовлен проект Временной типовой методики определения экономической эффективности

осуществления природоохранных мероприятий и оценки экономического ущерба, причиняемого народному хозяйству загрязнением окружающей среды, окончательное издание которой состоялось в 1986 г. Методика послужила базовым ориентиром разработки отраслевых методик, формирующих методическое обеспечение второго этап (1985–1993 гг.) Утверждается на государственном уровне Методика определения экономической эффективности рекультивации нарушенных земель (1986 г.), Методика по оценке экономической эффективности использования твердых отходов производства и потребления (1985 г.) [2]. Как следует из анализа на втором этапе базовое методическое обеспечение выполнения экономической оценки последствий, касающихся изъятия природных ресурсов и загрязнения окружающей среды было в определенной степени подготовлено.

Можно находить недостатки в разработанных методиках, но любая методика далека от совершенства. Оставались неохваченными методическим обеспечением последствия, связанные с нарушением формы земной поверхности (ландшафты) и литосферного массива. К их числу относятся:

- снижение земной поверхности без разрыва и с разрывом сплошности, с образованием провалов, впадин, трещин;
- шахтные отвалы при подземной разработке месторождений и карьерные выемки;
- отвалы вскрышных пород при открытой разработке месторождений [3].

Ущерб, обусловленный воздействием насыпного массива на окружающую среду, получает свое отражение в методических рекомендациях по оценке экономической эффективности использования техногенных минеральных образований, что же касается карьерных выработок и нарушений литосферного массива (недр), то методический инструментарий, касающийся оценки последствий в этой ситуации и до сих пор находится на начальной стадии и не имеет официального утверждения.

Требование экономической оценки последствий при ОВОС появляется лишь после официальной регламентации этого процесса, однако изначально

рассматриваемое требование носило весьма неопределенный характер. Так, во Временной инструкции о порядке проведения ОВОС при разработке технико-экономических обоснований (расчетов) и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов (1990 г.) оно присутствует, а в положении об ОВОС (1994 г.) оно отсутствует, рассматривается лишь необходимость принятия мер и мероприятий по предотвращению неприемлемых для общества последствий осуществления принятых решений.

Требования по экономической оценке относятся к моменту принятия СП 11-101-95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснования инвестиций в строительстве предприятий, зданий и сооружений», которые определяют собой формирование третьего этапа (1994–1999 гг.). Правда, как следует из практического пособия к СП 11-101-95 при разработке раздела «Оценка воздействия на окружающую среду» рекомендации по расчету экономического ущерба эколого-экономического эффекта, экономической эффективности отсутствуют, требуется лишь составление сводной таблицы показателей сметной стоимости природоохранных объектов и мероприятий.

В Положении об оценке воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ (2000 г.) необходимость экономической оценки последствий своего отражения не находит, как впрочем и в числе основных принципов ОВОС, хотя согласно работы [4], в которой систематизирован материал по вопросам охраны окружающей среды с учетом нормативно-правовых актов на 01.01.2007 г., раздел ОВОС при обосновании инвестиций должен включать в себя раздел по эколого-экономической эффективности инвестиций в строительство объекта.

С 2000 г. вступила в действие Методика определения предотвращенного экологического ущерба, определившая начало нового этапа (2000–н.в.). Данная методика заменила ранее действующую Временную типовую методику определения экономической эффективности (1986 г.), что предопределило корректировку действующих методик и методических рекомендаций.

Таким образом, как следует из анализа регламентация экономической оценки, последствий на предпроектной стадии фактически отсутствует, хотя методическое обеспечение её выполнения в базовом варианте подготовлено.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Караев, В. Б., Баранова, В. В. Об экономическом ущербе, вызываемом загрязнением водных источников. // Водные ресурсы. – 1973. – № 3 – С. 143–155.
2. Пирогов, Н. Л., Сушон, С. П., Завалко, А. Г. Вторичные ресурсы: эффективность, опыт, перспективы / Н. Л. Пирогов, С. П. Сушон, А. Г. Завалко. – М.: Экономика, 1987 – 199 с.
3. Славиковский, О. В., Славиковская, Ю. О., Валиев, Н. Г. Освоение минеральных ресурсов и проблемы восстановления недр. / О. В. Славиковский, Ю. О. Славиковская, Н. Г. Валиев. – Екатеринбург: Изд-во УГГУ, 2010. – 208 с.
4. Сорокин, Н. Д. Охрана окружающей среды на предприятии. / Н. Д. Сорокин. – Спб.: фирма «Интеграл», 2007. – 688 с.